

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

17 января 2023 года

№ 01

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом администрации городского округа Красноуральск от 12.01.2023 № 82.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение № 31 от 19.12.2022, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск».

Внесение изменений в Решение о бюджете заключается в корректировке объема основных характеристик бюджета на 2023 год.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 31 от 19.12.2022	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 225 856 642,06	1 225 856 642,06	0,00	0,0
Расходы	1 247 891 211,24	1 295 281 283,69	47 390 072,45	3,8
Дефицит	22 034 569,18	69 424 641,63	47 390 072,45	215,1
Процент	9,5	3,0	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. Увеличивается сумма предельного объема муниципального внутреннего долга в 2023 году.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов» (Приложение 3 к Проекту).

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 4 к Проекту).

Также Проектом предлагается дополнить Решение о бюджете приложением 8 «Программа муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 5 к Проекту), которым утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям.

Итоговая сумма расходов по приложениям 1 и 2 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на

вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основными факторами, вызвавшими необходимость внесения изменений в Решение о бюджете, являются уточнение (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств по главному администратору бюджетных средств администрации городского округа Красноуральск, а также выделение бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2023 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 47 390 072,45 руб.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Проектом предусматривается внесение изменений в два раздела классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2023 года представлено в таблице 2:

Таблица 2 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 31 от 19.12.2022		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	120 645 797,41	9,7	121 134 897,48	9,4	489 100,07	0,41
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 774 029,94	0,9	10 774 029,94	0,8	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	58 988 974,69	4,7	58 988 974,69	4,6	0,00	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	165 010 779,84	13,2	211 911 752,22	16,4	46 900 972,38	28,42
0600	Охрана окружающей среды	3 499 900,00	0,3	3 499 900,00	0,3	0,00	0,00
0700	Образование	634 344 459,91	50,8	634 344 459,91	49,0	0,00	0,00
0800	Культура, кинематография	89 806 237,52	7,2	89 806 237,52	6,9	0,00	0,00
1000	Социальная политика	62 900 259,93	5,0	62 900 259,93	4,9	0,00	0,00
1100	Физическая культура и спорт	100 052 000,00	8,0	100 052 000,00	7,7	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	1 800 000,00	0,1	1 800 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	68 772,00	0,0	68 772,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 247 891 211,24	100,0	1 295 281 283,69	100,0	47 390 072,45	3,80

Проектом предлагается внести изменения по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

✓ **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** в части увеличения объемов финансирования непрограммных направлений расходов на выполнение других обязательств государства на сумму 489 100,07 руб.;

✓ **0502 «Коммунальное хозяйство»** в части увеличения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск до 2027 года»** на реализацию мероприятий по осуществлению пусконаладочных работ под нагрузкой по объекту капитального строительства **«Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 куб.м/сутки»** - на 8 685 500,00 руб.;

2) по непрограммным направлениям расходов в части отражения расходов:

- на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в размере 35 000 000,00 руб.;

- на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и ГВС потребителей городского округа Красноуральск в общей сумме 3 215 472,38 руб.;

✓ **0703 «Дополнительное образование детей»** в связи с необходимостью уточнения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года»** в части мероприятий по обеспечению функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Проектом предлагается сократить объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» муниципального задания на 260 227,20 рублей в связи с изменением учебного плана по программе ПФДО и пропорционально перераспределить указанные средства для предоставления грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям, учредителем которых не является городской округ Красноуральск в лице администрации городского округа Красноуральск, некоммерческим и коммерческим организациям в целях обеспечения реализации дополнительных общеразвивающих программ в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования на территории городского округа Красноуральск.

4. Муниципальные программы

В связи с планируемыми изменениями, корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2023 году, увеличен на 8 685 500,00 руб. и составил 1 070 123 556,49 руб. или 82,6% от общего объема расходов.

Корректировка внесена в одну муниципальную программу городского округа Красноуральск из шестнадцати.

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее - Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган не был представлен проект нормативного правового акта городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск до 2027 года».

После принятия Проекта разработчику указанной муниципальной программы МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск необходимо внести соответствующие изменения в программу в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2023 год предлагается увеличить на 47 390 072,45 руб. и утвердить в сумме 69 424 641,63 руб. или 29,9 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Учитывая остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 129 672 503,52 руб., дефицит бюджета на 2023 год в пределах суммы снижения остатков составит 3,04 %, что соответствует ограничениям, установленным БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

В свою очередь Проектом предлагается в 2023 году увеличить на 35 000 000,00 руб. предельный объем муниципального внутреннего долга городского округа, который составит 103 771 309,64 руб.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

В связи с изменением расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Также Проектом предлагается установить общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям:

- по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации, планируемыми за счет расходов местного бюджета, в 2023 году – 35 000 000,00 руб., в 2024 году – 0,00 руб., в 2025 году – 0,00 руб.

Согласно Проекту в 2023 году планируется предоставление муниципальной гарантии юридическому лицу, осуществляющему предоставление коммунальных услуг населению и учреждениям бюджетной сферы с целью гарантирования погашения обязательств, связанных с оплатой за поставку топливно-энергетических ресурсов в объеме 35 000 000,00 руб. при условии удовлетворительного финансового состояния принципала.

На этом основании Проектом предлагается дополнить Решение о бюджете приложением 8 «Программа муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Программой муниципальных гарантий устанавливается общий объем предоставляемых гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации в 2023 году – в сумме 35 000 000,00 руб., в 2024 году – 0,00 руб., в 2025 году – 0,00 руб.

Программа муниципальных гарантий соответствует требованиям статьи 110.2 БК РФ.

Вывод и предложения:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к превышению ограничений, установленных БК РФ, в том числе в отношении значений

показателей дефицита местного бюджета, предельного объема муниципального долга городского округа.

2. Ответственным исполнителям муниципальных программ соблюдать требования Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220, при внесении изменений в курируемые муниципальные программы.

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор
Е.В. Прозорова